

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)



องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด
อำเภอเมืองสมุทรสังคม จังหวัดสมุทรสังคม
โทร. ๐-๓๔๗๖-๗๒๒๕
โทรสาร. ๐-๓๔๗๖-๗๒๒๕ ต่อ ๒๕

คำนำ

การจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป็นการขับเคลื่อนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยมุ่งเน้นแนวทางการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง การป้องกันการทุจริต และการปราบปรามการทุจริต เพื่อให้บุคลากรและภาคประชาสังคมมีหัศคติและค่านิยมที่ไม่ยอมรับการทุจริต มีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต รวมทั้งมีความพึงพอใจในคุณภาพให้บริการและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และภายใต้การดำเนินงานด้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ให้เกิดความโปร่งใสในการทำงาน และดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งการกิจกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด จึงได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดผลดีและเป็นไปอย่างโปร่งใส ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด
พฤษภาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด	๑ – ๖
ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด	๗ – ๙
ส่วนที่ ๓ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)	๙ – ๑๓
ส่วนที่ ๔ แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด	๑๔ – ๑๘
ส่วนที่ ๕ รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด	๑๙ – ๒๔
ส่วนที่ ๖ การติดตามและประเมินผลแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)	๒๕

ส่วนที่ ๑

ข้อมูลพื้นฐาน

ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

๑. สภาพทั่วไป

๑.๑ ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ตั้งอยู่เลขที่ ๘๐/๔ หมู่ที่ ๓ ตำบลท้ายหาด อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม ซึ่งอยู่ห่างจากอำเภอเมืองสมุทรสงคราม และจังหวัดสมุทรสงคราม ประมาณ ๑๐ กิโลเมตรและห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ ๖๕ กิโลเมตร

ทิศเหนือ	ติดกับตำบลบ้านปรก	อำเภอเมืองสมุทรสงคราม
ทิศใต้	ติดกับตำบลแหลมใหญ่	อำเภอเมืองสมุทรสงคราม
ทิศตะวันออก	ติดกับตำบลแม่กลอง	อำเภอเมืองสมุทรสงคราม
ทิศตะวันตก	ติดกับตำบลบางขันเดก	อำเภอเมืองสมุทรสงคราม

๑.๒ เนื้อที่

ตำบลท้ายหาด อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม มีเนื้อที่รวม ๕.๑๓ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๒,๕๘๖ ไร่ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด จำนวน ๖ หมู่บ้าน ประกอบด้วย

- หมู่ ๑ บ้านพวงมาลัย
- หมู่ ๒ บ้านคุ้งลมหวาน
- หมู่ ๓ บ้านท้ายหาด
- หมู่ ๔ บ้านบางแสมน้อย
- หมู่ ๕ บ้านบางหัวกรวด
- หมู่ ๖ บ้านบางแสม

๑.๓ ภูมิประเทศ

ในพื้นที่ของตำบลท้ายหาดโดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม มีแม่น้ำแม่กลองเป็นแม่น้ำสายหลักและมีลำพระโడใหญ่น้อยแยกผ่านหลายสายในพื้นที่ทั้ง ๖ หมู่บ้าน เช่น ลำพระโಡลุงสาคร ลำพระโโดคลองตาชุม คลองตาเตี้ย คลองแสงแครง คลองตาหม้อ ฯลฯ ทำให้มีน้ำสำหรับอุปโภค – บริโภคตลอดปี พื้นที่ตำบลท้ายหาด จึงเหมาะสมแก่การเพาะปลูก ทำการเกษตร และที่ประมงเป็นต้น

ภูมิอากาศ

ลักษณะภูมิอากาศแบ่งเป็น ๓ ฤดู คือ			
ฤดูร้อน	เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม	ถึง	เดือนพฤษภาคม
ฤดูฝน	เริ่มตั้งแต่เดือนมิถุนายน	ถึง	เดือนตุลาคม
ฤดูหนาว	เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษจิกายน	ถึง	เดือนกุมภาพันธ์

๑.๔ ข้อมูลประชากร

จำนวนประชากรและความหนาแน่นประชากรจากข้อมูลของสำนักทะเบียนราชภูมิของอำเภอเมืองสมุทรสงคราม ข้อมูลของวันที่ ๓๓ มีนาคม ๒๕๖๐ พบร่างค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๕,๑๒๑ คน จำแนกเป็นชาย ๒,๕๑๑ คน หญิง ๒,๖๑๐ คน และมีจำนวนครัวเรือนทั้งสิ้น ๒,๒๗๘ ครัวเรือน

แบ่งการปักครองออกเป็น ๖ หมู่บ้าน ๒,๒๗๘ ครัวเรือน ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๓ มีนาคม ๒๕๖๐)

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร			จำนวนครัวเรือน	ชื่อผู้นำ
		ชาย	หญิง	รวม		
๑	บ้านพวงมาลัย	๑๔๐	๑๗๓	๒๑๓	๑๐๒	นายพงษ์ศักดิ์ ตีรณะกรณ์ /ผู้ใหญ่บ้าน
๒	บ้านคุ้งลมหวาน	๒๔๐	๒๗๖	๕๑๖	๒๑๗	นายมีบุญ พูละม้าย / ผู้ใหญ่บ้าน
๓	บ้านท้ายหาด	๓๔๑	๓๒๗	๖๖๘	๒๕๐	นายธนกร เพื่อนผัน / กำนัน
๔	บ้านบางแรมน้อย	๖๐๓	๖๖๐	๑,๒๖๓	๕๓๓	นางอรุณ งามเพ็อก/ ผู้ใหญ่บ้าน
๕	บ้านบางหัวกรวด	๓๒๗	๓๗๔	๖๖๑	๓๐๐	นายดิเรก มาฉะธรรม / ผู้ใหญ่บ้าน
๖	บ้านบางแรม	๘๖๐	๙๖๖	๑,๘๒๖	๘๗๕	นายสมยศ ศรีนิล / ผู้ใหญ่บ้าน
รวมทั้งสิ้น		๒,๕๑๑	๒,๖๑๐	๕,๑๒๑	๒,๒๗๘	

จำนวนประชากรในภาวะพึงพา (พิการ ผู้สูงอายุและผู้ติดเชื้อเอ็อดส์)

ตำบลท้ายหาด มีคนพิการ (ทางร่างกายหรือทางสมอง) จำนวน ๙๐ คน

ตำบลท้ายหาด มีผู้สูงอายุ (อายุมากกว่า ๖๐ ปีขึ้นไป) จำนวน ๗๔๖ คน

ตำบลท้ายหาด มีผู้ป่วยโรคเอ็อดส์ จำนวน ๕ คน

๒. สภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑ อาชีพ

ประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดมีอาชีพ ดังนี้

(๑) อาชีพเกษตรกรรม ได้แก่ ทำสวนผลไม้ เช่น มะพร้าว ส้มโอ กล้วย ฯลฯ

(๒) อาชีพอุตสาหกรรมในครัวเรือน ได้แก่ หลอมน้ำตาลมะพร้าว

(๓) อาชีพค้าขาย ได้แก่ ขายของชำ ขายของตามตลาดนัด ขายน้ำมันเชื้อเพลิง ขายอาหารตามสั่ง

(๔) อาชีพรับจ้าง ได้แก่ รับจ้างทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมในจังหวัดข้างเคียง และรับจ้างทั่วไป

(๕) อาชีพรุกิจการบริการ ได้แก่ รีสอร์ฟ ซ่อมรถยนต์ และตัดผม

(๖) อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ/บริษัทเอกชน

๒.๒ หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

รีสอร์ท	จำนวน	๕	แห่ง
ซ่อมรถยนต์	จำนวน	๓	แห่ง
ซ่อมรถจักรยานยนต์	จำนวน	๔	แห่ง
ตัดผม	จำนวน	๔	แห่ง

๓. สภาพสังคม

๑. การศึกษา

- (๑) โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง
- โรงเรียนวัดท้ายหาด (พลอยเจียเสิง) อ.เมือง จ.สส.
- (๒) โรงเรียนมัธยมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง
- โรงเรียนท้ายหาด อ.เมือง จ.สส.
- (๓) ศูนย์เด็กเล็กก่อนวัยเรียน จำนวน ๑ แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด (อบต.จัดตั้ง)
- (๔) ศูนย์การศึกษาก่อนระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน ๑ แห่ง
- ศูนย์การศึกษาก่อนระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยประจำตำบลท้ายหาด
ตั้งที่ หมู่ที่ ๔ ตำบลท้ายหาด (ในวัดวชิรคำ)

๒. สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- (๑) วัด จำนวน ๒ แห่ง
- วัดท้ายหาด หมู่ที่ ๓ ตำบลท้ายหาด อ.เมือง จ.สส.
- วัดวชิรคำ หมู่ที่ ๔ ตำบลท้ายหาด อ.เมือง จ.สส.

๓. การสาธารณสุข

- (๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลท้ายหาด จำนวน ๑ แห่ง
- (๒) กองทุนหลักประกันสุขภาพตำบลท้ายหาด จำนวน ๑ กองทุน
- (๓) ศูนย์สาธารณสุขบ้านชุมชน จำนวน ๖ แห่ง (ทุกหมู่บ้าน)
- (๔) อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ ๑๐๐
- (๕) ร้านขายยาแผนปัจจุบัน จำนวน ๒ แห่ง

๔. การบริการพื้นฐาน

๑. การคมนาคม

มีรถโดยสารประจำทางขนาดเล็ก (รถสองแถว) สายวัดท้ายหาด – เมืองสมุทรสงคราม

๒. การไฟฟ้า

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด มีไฟฟ้าเข้าถึงหมู่บ้านทั้ง ๖ หมู่บ้าน โดยมีประชากรใช้ไฟฟ้าคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

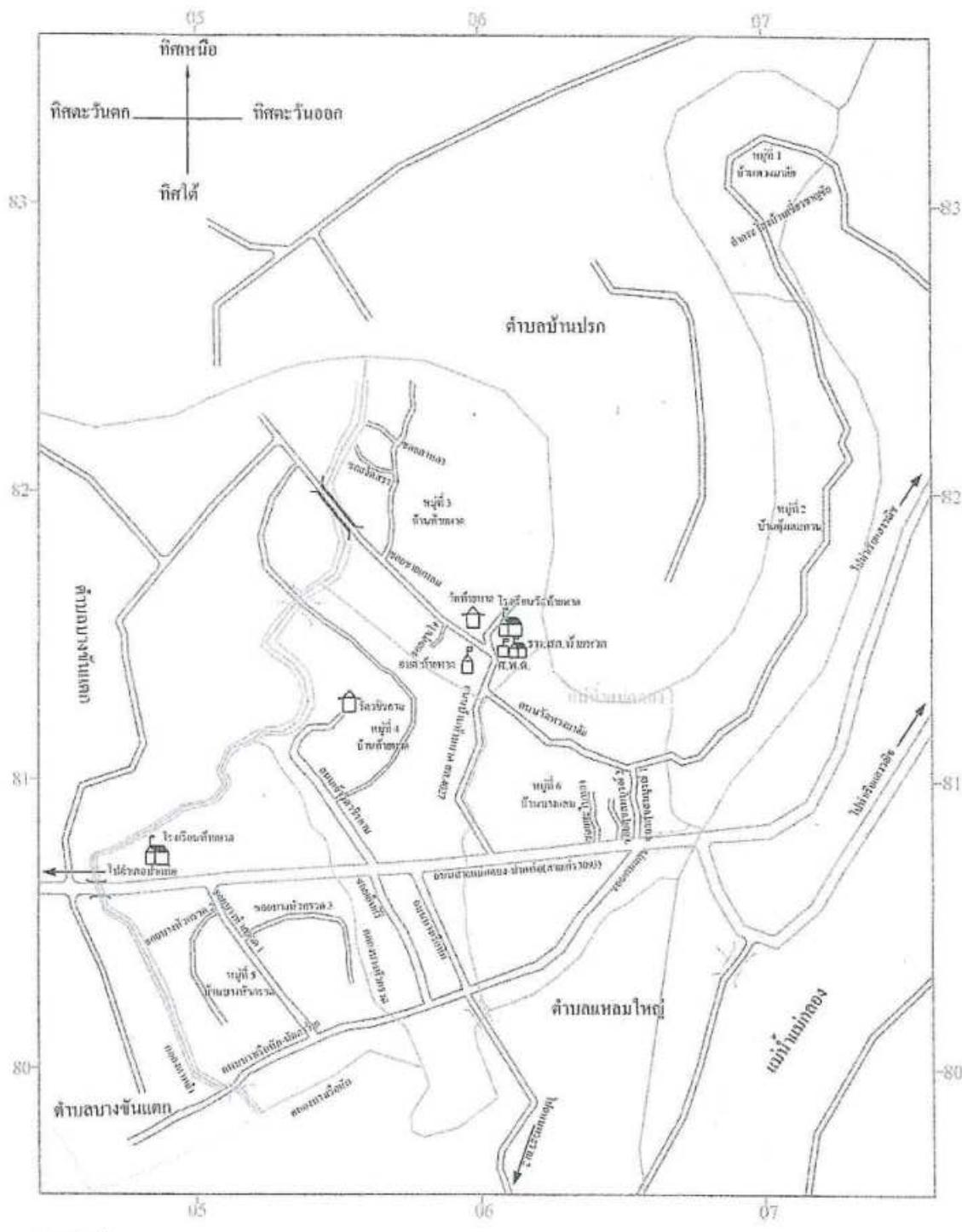
๓. แหล่งน้ำธรรมชาติ

- (๑) แม่น้ำสายหลัก จำนวน ๑ สาย ได้แก่
แม่น้ำแม่กลอง ไหลผ่านหมู่ที่ ๑, ๒, ๓ และหมู่ที่ ๖ ตำบลท้ายหาด
(๒) ลำคลอง จำนวน ๑๐ คลอง

๔. การโทรคมนาคม

- (๑) โทรศัพท์สาธารณะ
โทรศัพท์สาธารณะและโทรศัพท์เคลื่อนที่ ครอบคลุมทุกพื้นที่
(๒) หอกระจายเสียง
เสียงตามสาย / หอกระจายเสียง จำนวน ๑ แห่ง

แผนที่องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด



สัญลักษณ์

- | | | |
|---------------------|-----------------|-------|
| เส้นทางคมนาคมทั่วไป | สะพาน | บ้าน |
| ถนนสาย หมายเลข 3093 | แม่น้ำ กอส ท่วม | บ้าน. |
| ถนนสาย หมายเลข 3090 | บ้านร่อง | บ้าน. |
| | | |
| | | |

๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด เป็นที่ราบลุ่มริมแม่น้ำแม่กลอง พื้นที่เป็นร่องสวนเหมาะสมแก่การทำสวนผลไม้และปลูกผลไม้ รายได้ในพื้นที่มีการปลูกพืชสวนเป็นส่วนใหญ่ เช่น ส้มโอ มะพร้าว และมีการปลูกกล้วย ผักสวนครัว นานาชนิด เนื่องจากสภาพพื้นที่เอื้ออำนวยต่อการเกษตรเป็นอย่างมาก

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด สืบเนื่องจากพื้นที่โดยส่วนใหญ่เป็นสวนผลไม้ นานาพันธุ์ และมีน้ำแม่กลองไหลผ่าน ทำให้มีอากาศโดยรอบเย็นสบายตลอดปี

๑.๔ ลักษณะของดิน

ในเขตตำบลท้ายหาด ลักษณะของดินโดยทั่วไปเป็นดินเหนียว สีดำ ดินจะอุ่มน้ำได้ดีและนาน สร้างความชุ่มชื้นเต็มพื้นที่ จึงทำให้เหมาะสมแก่การทำการทำเกษตรเป็นอย่างมาก เนื่องจากดินมีความอุดมสมบูรณ์นั่นเอง

๑.๕ ลักษณะของแหล่งน้ำ

ในเขตตำบลท้ายหาดมีแหล่งน้ำจากการรวมตัวที่สำคัญคือ แม่น้ำแม่กลอง และลำประโถง คู คลอง หนอง บึง น้อยใหญ่เป็นจำนวนมาก ในภาพรวมมีรากแคลนแหล่งน้ำ หรือเกิดความแห้งแล้งในพื้นที่ และมีฝนตกตามฤดูกาล

๑.๖ ลักษณะของไม้และป่าไม้

ในเขตตำบลท้ายหาด ไม้หรือป่าไม้ ส่วนใหญ่เป็นไม้จากต้นมะพร้าว ไม้โกงกาง ไม้สน ไม้ไผ่ พอประมาณ ซึ่งสามารถนำมาใช้จกรสถานได้ เป็นต้น

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

**๒.๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์กรบริหารส่วนตำบลพัทายาด
๒.๑.๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน**

จุดแข็ง (Strengths)		จุดอ่อน(Weaknesses)	
S ๑	ผู้บริหาร มีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างจริงจัง และเป็นตัวอย่างที่ดีต่อบุคลากรในสังกัด	W ๑	บัดրากำลังบุคลากรไม่เพียงพอ และไม่สามารถรักษาภารกิจ
S ๒	องค์กรมีโครงสร้างที่ชัดเจน โดยมีกลไกเฝ้าระวังการบริหารงานครบทุกมิติ ทั้งสถาปัตยกรรมและกระบวนการรับรู้ การติดต่อทางการทุจริต	W ๒	การประสานและบูรณาการในการดำเนินงานและจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ยังไม่มีความสอดคล้องซึ่อมโยงกันเท่าที่ควร ขาดความชัดเจนในการบรรนำกร่วมกัน
S ๓	มียุทธศาสตร์ชาติฯ , กระทรวง, จังหวัด, เป็นเครื่องมือกำหนดบทบาทให้ทางการ ขับเคลื่อน	W ๓	การทำางานยังเป็นรูปแบบเบื้องต้นมากกว่าเชิงรุก การขับเคลื่อนฯ ยังขาดประสิทธิภาพ
S ๔	มีการบูรณาการงบประมาณฯ ร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ	W ๔	ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลไม่ประเมินทิศธิกาเพื่อทำที่ควร
S ๕	มีการจัดทำ MOU กับหน่วยงานต่างๆ ที่ครอบคลุมมากที่สุด ซึ่งสามารถพัฒนาต่อยอดความร่วมมือได้	W ๕	การดำเนินการทางวินัย เพื่อถอดบทผู้กระทำการผิดมาต่ำเข้า ทำให้ไม่เกิดความประทับใจต่อการระบาดความผิด
S ๖	องค์กรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและประสานงานภายใน องค์กรที่มีประสิทธิภาพพอสมควร	W ๖	การประชุมทางระบบพิมพ์ และการสร้างกระแสสังคมไม่เน้นประสิทธิภาพ ช่องทางการประชุมที่นับเป็นมีค่าอย่างมาก
S ๗	มีการยึดถือค่านิยมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน” ตลอดจนการพำนพัฒนาโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการร่วมกัน	W ๗	ระบบฐานข้อมูลขาดการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน การนำเทคโนโลยีชีวะไม่เกิดประโยชน์

๒.๑.๒ วิเคราะห์สถานภาพแวดล้อมภายนอก

- ๔ -

โอกาส (Opportunities)		อุปสรรค (Threats)	
๐ ๑	บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต	๖ ๑	คำนึงถึงอุปััตติและระบบ辦法พ้อง
๐ ๒	แผนพัฒนาฯ นุ่งให้คนไทยเป็นคนเก่งและดี	๖ ๒	การบังคับใช้กฎหมายในการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ยังไม่ประสิทธิภาพ
๐ ๓	มีกระบวนการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขการทุจริต	๖ ๓	เกิดปัญหานาทุจริตที่บื้อข้อมูลจากชั้นนำ จากการดำเนินธุรกิจของอย่างและการทุจริต เชิงนโยบาย
๐ ๔	มีสื่อออนไลน์ที่มีท่านสมัยใช้เป็นช่องทางสื่อสารอุปนิสัยรวดเร็ว	๖ ๔	ประชานี้มีความของบัญญาการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมชาติ เกิดเป็นภาวะ จำยอมและเพิกเฉย
๐ ๕	นโยบายรัฐบาลปรามการทุจริตให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล	๖ ๕	ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการทุจริตรุปแบบใหม่ๆ
๐ ๖	ภาครัฐกังวลอาชญาตมึนคล้ำ และเริ่มรวมตัวกันในการสร้างความไม่สงบในสังคม	๖ ๖	ภาคเอกชนยังมีภารกิจในการติดตามบันเพื่ออำนวยความสงบทาง
๐ ๗	สังคมมีความต้องการที่เน้นการแก้ไขบัญญาการทุจริตที่เป็นรูปธรรมและมีระบบทยา ในการดำเนินมาศตวรรษที่แล้ว	๖ ๗	ผู้จัดงบประมาณมั่นใจในความปลอดภัย อันเนื่องมาจากอิทธิพลของผู้กระทำการทุจริต
๐ ๘	หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งส่งเสริมให้ประชาชนมีความโภคภัยสูง สำดส ให้แนวโน้มการทุจริตลดลงด้วย	๖ ๘	โครงสร้างเศรษฐกิจมีความเหลื่อมล้ำสูง
๐ ๙	หลักคำสอนของศาสนาพื้นที่ที่สอนให้หักหลังของการทุจริต ซึ่งสร้างการรับรู้และแนว ปฏิบัติในฐานะศาสตร์ที่ดี	๖ ๙	ทัศนคติในแม่บทของสังคมที่มีต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้ดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือ ได้ยาก
๐ ๑๐	ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กเริ่มร่วมมือกันป้องกันให้กับการแสวงหา ผลประโยชน์ในทางนิติธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ	๖ ๑๐	การนำเสนอประเด็นการทุจริตของสื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อการรับรู้ของประชาชน ในวงกว้าง
๐ ๑๑	การแสวงหา องค์กรระดับนานาชาติมีการต่อต้าน	๖ ๑๑	
๐ ๑๒	การแสวงหา องค์กรระดับนานาชาติมีการต่อต้าน	๖ ๑๒	

ส่วนที่ ๓

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)

๓.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตัวชี้วัด ๒.๑ สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒.๒ ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง แนวทางการพัฒนา ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเช้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โภงกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

๓.๓ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้านโดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

นโยบายที่ ๑๐ นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ข้อ ๑๐.๑ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประทัยดี และสะดวก ทั้งจะวางแผนการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใสให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาสหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุนในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการท้าทุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

ข้อ ๑๐.๒ ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร่องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายเชิงจัดตั้งตามที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวกการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประยุต มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ ๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับ ๑๙ การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียน ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดยาวยื้อเวลา ข้าช้อนและเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ ๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นภาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้ง หรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎหมายหรือคู่มือในการปฏิบัตรราชการ

ข้อ ๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางแผนการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

๓.๔ คำสั่งคณะกรรมการส่งบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะกรรมการส่งบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระบบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยประณะเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการตรวจสอบ รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะกรรมการสังบทั่วไปทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

๓.๔ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมีดีใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสheid เที่ยวนนานาอารยประเทศ

พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน แบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีน้อยกว่าร้อยละ ๕๐

วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพุทธิกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนนในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทางสังคม ให้มี

ความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาค ส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับและต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต” สถานการณ์ความ ขัดแย้งในสังคมไทยในห่วงระยะเวลาที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการ ชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่าย ต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐอาจ กล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั่วมวลของสังคมไทยในห่วงเวลา กว่าหนึ่งหัวรษะที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนง ทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ยอมระท้อนให้เห็นถึงเจตจำนง ทางการเมืองอันแน่นของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบดังนั้นเพื่อเป็น การตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและ สอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเสนองานทางการ เมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างมาก คาด ซึ่งผลกระทบวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหา ประโยชน์ ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรครการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้น การทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนด มาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาลตั้งแต่เริ่มขั้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและ กระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลด โอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูป กลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและ กระบวนการต่างๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และ การตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการ ปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนากลไกต่าง ๆ ให้มี

ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คือการทุจริตต่างๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษสาหัสรุณและสั่งคุมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย” เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

๓.๖ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล^๙

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๕ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

ส่วนที่ ๔

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)
องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด อำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม

หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เพื่อระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดจึงได้จัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด และเพื่อให้ทุกหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้รับและกล่าวในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริตหรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มีให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง

๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดสามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ ที่มีประชาชนมีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการต่างๆ

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๒. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๖. องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการและประชาชนในการป้องกันการทุจริต

๔.๔ ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

๔.๔.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑.๑ พัฒนาจิตสำนึกราชการณ์ ๑.๒ การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๒. ประยุกต์ปลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	๒.๑ นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต ๒.๒ พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๓. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๓.๑ สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต ๓.๒ สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล ๓.๓ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

๔.๔.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย บนฐานธรรมาภิบาล	๑.๑ การเผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย ๑.๒ พัฒนากรอบขึ้นนำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล ๑.๓ พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาด และแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
๒. ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด	๒.๑ เมยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใส และไร้การทุจริตให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในองค์การ บริหารส่วนตำบลท้ายหาด

๔.๔.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	๑.๑ พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ ๑.๒ พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนสังคมในการป้องกันการทุจริต ๑.๓ เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาชนสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต ๑.๔ พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต
๒. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	๒.๑ สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต ๒.๒ กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ
๓. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	๓.๑ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ ๓.๒ พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษาเรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)
๔. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์ เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	๔.๑ พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๕. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต	๕.๑ พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล ๕.๒ ต่อยอดขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

๔.๔.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	๑.๑ การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็วเข้าถึงได้โดยง่าย ๑.๒ การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

ส่วนที่ ๕

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

เป้าหมาย “สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. ส่งเสริมให้มี ระบบและ กระบวนการ กล่องเลกาทาง สังคมเพื่อต้าน ทุจริต	๑.๑ พัฒนาจิตสำนึก สาธารณะ	โครงการ อบรม คุณธรรม จริยธรรม ให้แก่บุคลากร อบต.ท้ายหาด	- เชิงปริมาณ ผู้บริหาร สมาชิกกลา พนักงานอบต. ท้ายหาด - เชิงคุณภาพ ผู้บริหาร สมาชิกกลา พนักงาน อบต.ท้ายหาด มีคุณธรรม และจริยธรรม	/	/	/	/	/	เชิงปริมาณ พนักงาน อบรม ท้ายหาด - เชิงคุณภาพ	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๑.๒ การใช้เครื่องมือ การสื่อสารทางสังคม เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรม									
๒. ประยุกต์ หลักปรัชญาของ เศรษฐกิจ พอเพียงเป็น เครื่องมือต้าน ทุจริต	๒.๑ นำหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจ พอเพียงมาปรับใช้ ในการกล่อมเกลา ทางสังคมและการ ปฏิบัติงานต่อต้าน การทุจริต	ฝึกอบรมให้ ความรู้ความ เข้าใจการ ดำเนินชีวิต ตามหลัก ปรัชญาของ เศรษฐกิจ พอเพียงให้แก่ บุคลากรของ อบต.ท้ายหาด	- เชิงปริมาณ ผู้บริหาร พนักงาน อบต.ท้ายหาด	/	/	/	/	/	- เชิงปริมาณ ผู้บริหาร พนักงาน อบต. ท้ายหาด ร้อยละ ๘๐ - เชิงคุณภาพ	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๒.๒ พัฒนาระบบ และจัดการองค์ ความรู้การป้องกัน การทุจริตตาม แนวทางปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง	โครงการจัด สภาพแวด ล้อมใน สถานที่ทำงาน ให้เป็นเพื่อ ⁺ เพิ่มองค์ ความรู้ในเรื่อง แนวทาง ปรัชญา เศรษฐกิจ พอเพียง	- เชิงปริมาณ พนักงาน อบต.ท้ายหาด - เชิงคุณภาพ พนักงานมี องค์ความรู้ใน เรื่องแนวทาง ปรัชญา เศรษฐกิจ พอเพียง	/	/	/	-	/	- เชิงปริมาณ พนักงาน อบต. ท้ายหาด - เชิงคุณภาพ พนักงานมี องค์ความรู้ ในเรื่อง แนวทาง ปรัชญา เศรษฐกิจ พอเพียง	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๓. เสริมพลัง การมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และบูรณาการ ทุกภาคส่วนเพื่อ ^{ที่} ต่อต้านการ ทุจริต	๓.๑ สร้างชุมชนเนื้า ร่อง ต่อต้านทุจริต	จัดตั้ง เครือข่ายเนื้อร่อง ต่อต้านทุจริต	-เชิงปริมาณ สมาชิก เครือข่ายที่มา ^{ที่} จากทุกภาค ส่วนราชการ ในพื้นที่ -เชิงคุณภาพ สมาชิกให้ ข้อมูลการ ทุจริตได้	-	-	/	/	/	-เชิงปริมาณ สมาชิก เครือข่าย ที่มาจากทุก ภาคส่วน ราชการใน พื้นที่ -เชิงคุณภาพ สมาชิกให้ ข้อมูลการ ทุจริตได้	- สานักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
			/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ ๖ หมู่ใน ตำบล ท้ายหาด ^{ที่} ได้รับข้อมูล ข่าวสาร -เชิงคุณภาพ	- สานักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด	
			/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ พนักงาน อบต. ท้ายหาด -เชิงคุณภาพ พนักงานมี ส่วนร่วมใน กิจกรรม	- สานักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด	

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

“สักดิ้นการทุจริตเบินนโยบาย”

เป้าหมาย

๑. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

๒. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์	แนวทาง ตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผู้ลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. วางแผน การเสริมในการ สักดิ้นการ ทุจริตเบิน นโยบายบนฐาน ธรรมาภิบาล	๑.๑ การเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารที่ เกี่ยวข้องกับนโยบาย	ลงประกาศ ประชาสัมพัน ธ์นโยบาย ต่างๆ บนฐาน ธรรมาภิบาล ในเว็บไซต์ เทศบาล	-เชิงปริมาณ มีการลงรูป ไฟต์ประชา - สัมพันธ์ เกี่ยวกับ นโยบาย ผู้บริหาร -เชิงคุณภาพ เป็นการ เผยแพร่ให้ ทราบ	-	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ พนักงาน อบต. และ บุคคลทั่วไป -เชิงคุณภาพ	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา
	๑.๒ พัฒนากรอบ ขึ้นในการกำหนด นโยบายตามหลัก ธรรมาภิบาล	จัดทำคู่มือ ^๑ คุณธรรม จริยธรรมตาม หลักธรรมา ภิบาล	-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา
	๑.๓ พัฒนาแนว ปฏิบัติในการยอมรับ นโยบายที่ดีเด่น และแสดงความ รับผิดชอบต่อสังคม	มีการจัดการ รับฟังความ คิดเห็นจาก ประชาชนทุก ช่องทาง	-เชิงปริมาณ อย่างน้อย ๓ ช่องทาง -เชิงคุณภาพ เป็นช่องทางที่ ประชาชน เข้าถึงได้	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ อย่างน้อย ๓ ช่องทาง -เชิงคุณภาพ เป็นช่องทาง ที่ประชาชน เข้าถึงได้	- กองคลัง องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา
	๑.๔ กำหนด มาตรการวิเคราะห์ ความเสี่ยงและการ ให้จ่ายงบประมาณ	จัดทำสรุปผล การการ วิเคราะห์ ความเสี่ยงใน การใช้จ่าย งบประมาณ	-เชิงปริมาณ ๑ ครั้งต่อปี -เชิงคุณภาพ เป็นข้อมูลที่ สามารถ ตรวจสอบได้	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	- กองคลัง องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา

กลยุทธ์	แนวทาง ตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ	
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔			
๒. ส่งเสริมให้มี การศึกษา วิเคราะห์ คิดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิง นโยบายใน องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๒.๑ เพยแพร่องค์ ความรู้ในการดำเนิน นโยบายอย่าง โปร่งใสและไร้การ ทุจริตให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	จัดทำสรุปผล การดำเนิน งานตามเทศ บัญญัติงบ ประมาณราย จ่ายประจำปี	-เชิงปริมาณ ๑ ครั้งต่อปี	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ ๑ ครั้งต่อปี	-เชิงคุณภาพ เป็นข้อมูลที่ ดำเนินการ จริง	-สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา

ยุทธศาสตร์ที่ ๓

“พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

เป้าหมาย

๑. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุก สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
๒. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
๓. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. เพิ่ม ประสิทธิภาพ ระบบงาน ป้องกันการ ทุจริต	๑.๑ พัฒนามาตรการ เชิงรุกที่สามารถ แก้ไขปัญหาการ ทุจริตในแต่ละระดับ	ประกาศ นโยบายการ ลงโทษกับผู้ ทุจริตอย่าง จริงจัง	-เชิงปริมาณ หน้างาน อบต.ท้ายหาด -เชิงคุณภาพ หน้างานอบต. ท้ายหาด รับทราบถึง นโยบาย	-	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ หน้างาน อบต. ท้ายหาด รับทราบ ร้อยละ ๘๐ -เชิงคุณภาพ ไม่มีการ ทุจริตใน องค์กร	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๑.๒ พัฒนาระบบ การทำงานแบบ บูรณาการระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการป้องกันการ ทุจริต	โครงการรับ ฟังความ คิดเห็นของ ประชาชน/ เวทีประชาชน	-เชิงปริมาณ ๒ หมู่บ้าน -เชิงคุณภาพ ๑ ครั้งต่อปี	-	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ ร้อยละ ๘๐ ของจำนวน หมู่บ้าน -เชิงคุณภาพ ๑ ครั้งต่อปี	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๑.๓ เพิ่มบทบาทของ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชนใน การเข้ามามีส่วน ร่วมกับระบบการ ป้องกันการทุจริต	แต่งตั้ง คณะกรรมการ เปิดซองสอบ ราคาจากภาค ประชาชน	-เชิงปริมาณ โครงการ ก่อสร้าง โครงสร้าง พื้นฐานทุก โครงการ -เชิงคุณภาพ เป็นตัวแทนที่ มีการตัดเลือก จากภาค ประชาชน	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ ร้อยละ ๘๐ ขอโครงการ -เชิงคุณภาพ ประชาชนมี ส่วนร่วมใน การ ตรวจสอบ	- กองคลัง องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด

กลยุทธ์	แนวทาง ตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. พัฒนากลไกการ กำกับ ติดตาม และ ประเมินผลการ ป้องกันการทุจริต	มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการ ติดตาม ประเมินผล แผนพัฒนา อบด.ท้ายหาด จากภาค ประชาชน	-เชิงปริมาณ อย่างน้อย ๒ คน -เชิงคุณภาพ เป็นตัวแทนที่ มีการคัดเลือก จากการ คัดเลือกจาก ผู้แทน ประชาชน ระดับตำบล	/	-	/	-	/	-	-เชิงปริมาณ อย่างน้อย ๒ คน -เชิงคุณภาพ เป็นตัว แทนที่มีการ คัดเลือกจาก ผู้แทน ประชาชน ระดับตำบล	- สำนักปลัด องค์กร บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
๒. สร้างกลไก การป้องกันเพื่อ ยับยั้งการทุจริต	๒.๑ สร้างกลไก ป้องกันเพื่อยับยั้ง การทุจริต	จัดกิจกรรม คัดเลือก เขตชุม บุคลากรที่มี ความซื่อสัตย์ สุจริต	-เชิงปริมาณ ๑ ครั้งต่อปี -เชิงคุณภาพ เป็นบุคลกรที่ ได้รับการ ยอมรับจาก เพื่อนร่วมงาน	-	/	-	/	-	-เชิงปริมาณ ๑ ครั้งต่อปี -เชิงคุณภาพ เป็นบุคลกร ที่ได้รับการ ยอมรับจาก เพื่อนร่วม งานและไม่ ถูกดำเนิน การเดา เกี่ยวกับการ ทุจริต	- สำนักปลัด องค์กร บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๒.๒ กำหนดกลไก การติดตามและ ประเมินผลการนำ ข้อเสนอแนะไปสู่ การปฏิบัติ	มีแผนการ ตรวจสอบ ประจำปีใน การกิจด้าน [*] การเงินการ คลังของ อบด. พร้อมรายงาน ผลให้ผู้บริหาร รับทราบ	-เชิงปริมาณ มีการเสนอ รายงาน อย่าง น้อย๑ ครั้ง/ปี -เชิงคุณภาพ เป็นข้อมูลที่ สามารถ ตรวจสอบได้	/	/	/	/	-	-เชิงปริมาณ มีการเสนอ รายงาน อย่างน้อย ๑ ครั้ง/ปี -เชิงคุณภาพ ผู้บริหาร สามารถนำ ข้อมูลได้ รับไปสู่การ แก้ไขได้	หน่วย ตรวจสอบ ภายในอบด. ท้ายหาด
๓. พัฒนา นวัตกรรมและ เทคโนโลยี สารสนเทศเพื่อ ลดปัญหาการ ทุจริต	๓.๑ พัฒนานวัตกรรม และเทคโนโลยี สารสนเทศในระบบ บริหารงานสารสนเทศ เพื่อลดขั้นตอน หรือ กระบวนการใช้ คุณพินิจของ เจ้าหน้าที่รัฐ	ปรับปรุง พัฒนาระบบ ไอที/เว็บไซต์ ให้สามารถใช้ งานได้อย่างมี ประสิทธิภาพ	-เชิงคุณภาพ ระบบไอที/ เว็บไซต์ให้ สามารถใช้ งานได้อย่างมี ประสิทธิภาพ	/	/	/	/	/	ประชาชน สามารถ ตรวจสอบ ข้อมูลได้ อย่างถูกต้อง และทั่วถึง	- สำนักปลัด องค์กร บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด

กลยุทธ์	แนวทาง ตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
	๓.๒ พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษาเรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)									
๔. พัฒนา รูปแบบการ สื่อสาร สาธารณะเชิง สร้างสรรค์เพื่อ ปรับเปลี่ยน พฤติกรรม	๔.๑ พัฒนาและ ยกระดับรูปแบบการ สื่อสารสาธารณะ เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรม	รณรงค์/การ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร เกี่ยวกับการ ป้องกันและ ปราบปราม การทุจริตให้ ประชาชน ทราบ	-เชิงคุณภาพ มีช่องทาง สื่อสารให้ ประชาชน ได้รับรู้ข้อมูล ข่าวสารด้าน ^{การทุจริต}	/	/	/	/	/	ประชาชน ได้รับรู้ ข้อมูล ข่าวสารด้าน ^{การทุจริต}	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา
๕. พัฒนา สมรรถนะและ องค์ความรู้เชิง สร้างสรรค์ของ บุคลากรด้าน ^{การ} การป้องกันการ ทุจริต	๕.๑ พัฒนาและ ยกระดับการพัฒนา ^{บุคลากรด้านงาน} หลักสูตรการ ป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต ให้มีความเป็น ^{มืออาชีพและเป็นไป} ตามมาตรฐานสากล	จัดส่งบุคลากร เข้าร่วมอบรม หลักสูตรการ ป้องกันและ ปราบปราม การทุจริต	-เชิงปริมาณ คนละผู้บริหาร หนังงานอบต. -เชิงคุณภาพ คณะ ผู้บริหาร/ หนังงานอบต. เข้าร่วมอบรม ได้	/	/	/	/	/	-เชิงปริมาณ อย่างน้อย ๕ คนต่อปี -เชิงคุณภาพ ผู้เข้าร่วมไม่ ถูกหักหัวง ในเรื่องการ ทุจริต	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหา

กลยุทธ์	แนวทาง ตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
	๕๒ ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิง สร้างสรรค์ สำหรับ การป้องกันการ ทุจริต	โครงการจัด อบรมการ ป้องกันการ ทุจริต	-เชิงปริมาณ พนักงานอบต. ท้ายหาด/ ผู้สนใจ -เชิงคุณภาพ สามารถนำไป ปรับใช้ได้	-	/	-	/	-	-เชิงปริมาณ มีผู้เข้าร่วม ^{ร้อยละ ๘๐} ของกลุ่ม ^{เป้าหมาย} -เชิงคุณภาพ ไม่ถูกหัก ^{หัวใจในเรื่อง} การทุจริต ^{จากหน่วย} งานอื่น	- สำนักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด

ยุทธศาสตร์ที่ ๔

“พัฒนากลไกและกระบวนการการปรับปรุงการทุจริต”

เป้าหมาย

๑. การปฏิบัติงานด้านการปรับปรุงการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
๒. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัด ระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. เพิ่ม ประสิทธิภาพ ระบบงาน ป้องกันการ ทุจริต	๑.๑ การปรับปรุง ระบบการรับเรื่อง ร้องเรียนของ หน่วยงานต่อด้าน การทุจริตต่าง ๆ ให้ มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย	มีการ ดำเนินการรับ เรื่องร้องเรียน โดยตรงหรือ ผ่านระบบ โซเชียล เน็ตเวิร์ค (Facebook, เว็บไซต์อื่นฯ.)	- เชิงปริมาณ ๒ ช่องทาง - เชิงคุณภาพ ประชาชน สามารถ ร้องเรียนได้ หลายช่องทาง	/	/	/	/	/	- เชิงปริมาณ ๒ ช่องทาง - เชิงคุณภาพ การร้อง เรียนทุกช่อง ทางมีการ ตรวจสอบ และแก้ไข ปัญหา	- สานักปลัด องค์การ บริหารส่วน ตำบลท้ายหาด
	๑.๒ การสร้างความ เชื่อมั่นและความ ไว้วางใจต่อระบบ การรับเรื่องร้องเรียน ให้อย่างชัดเจน	มีแผนผังการ ที่ระเบียบ ดำเนินการใน เรื่องร้องเรียน ให้อย่างชัดเจน	- เชิงปริมาณ มีแผนผัง กระบวนการ เพียง ๑ กระบวนการ - เชิงคุณภาพ มีความชัดเจน เรื่องรายละเอียด เวลาดำเนิน การ	/	/	/	/	/	- เชิงปริมาณ ๑ กระบวนการ งาน - เชิงคุณภาพ สามารถ ทราบถึง ระยะเวลา ดำเนินการ ในเรื่องที่ ร้องเรียนได้	

ส่วนที่ ๖

การติดตามและประเมินผลแผนป้องกัน
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)

การติดตามและประเมินผลแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๑. การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผล เพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินตามกิจกรรมอยู่ ภายใต้ระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้ การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การ ประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๒. การกำหนดห่วงเวลาในการติดตามประเมินผล คณานุรักษ์การติดตามและประเมินผลกำหนดห่วง เวลาในการติดตามประเมินผลโดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดห่วงเวลาในการ ติดตามและประเมินผลภาพรวม แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณานุรักษ์การพัฒนา ท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผย ภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อย กว่าสามสิบวันอย่างน้อยปีละสองครั้งภายใต้อนหน่วยและภายใต้อนดุลความของทุกปี



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด
เรื่อง ประกาศใช้แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาชุมชน หรือ ศสช. ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาชุมชน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด จึงได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด และเพื่อให้ทุกหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาดต่อไป

เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของโครงการและปฏิบัติให้สอดคล้องพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด จึงขอประชาสัมพันธ์ แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(ลงชื่อ)

(นายอรรถ นนทลักษณ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท้ายหาด

